

Исследование борьбы с бедностью в природоохранной зоне (на примере озера Поянху)



Ли ЧЖИМЭН

магистр экономики, научный сотрудник Академии общественных наук провинции Цзянси (Китай, Наньчан)
lzm0730@126.com

Природоохранные территории, расположенные вблизи водного объекта, являются зонами, где хозяйственная деятельность полностью запрещена или ограничена, они не используются для крупномасштабного промышленного, городского и сельского строительства. Данные территории используются для поддержания целостности экологической системы и устойчивого обеспечения населения ресурсами. Защита экологической функции региона является важной частью экологической политики во многих странах, однако регионы, расположенные в природоохранных зонах, часто сталкиваются с проблемами роста населения, экономического развития и защиты окружающей среды. Для страны важно найти баланс между охраной природы в районах концентрации ресурсов и прибрежных районах озера Поянху и экономическим развитием на данных территориях.

I. Важность защиты окружающей среды и борьбы с бедностью на охраняемой природной территории.

Территория бассейна озера Поянху имеет наклон с юга на север, в озеро впадают 5 рек: Ганьцзян, Фухэ, Синьцзян, Сюэхэ и Жаохэ.

Озеро Поянху соединено протокой с рекой Янцзы, поэтому служит естественным регулятором стока со среднегодовым притоком воды 145 млрд. куб. м, что составляет 15,6% от речного стока Янцзы. Озеро Поянху – крупнейшее пресноводное озеро Китая. Оно играет важную роль в экологии провинции Цзянси, это единственное озеро в стране, которое входит в международную сеть «Живые озера». Оно является водоохранной территорией среднего и нижнего течения реки Янцзы, играет важную роль в экологии Китая и в мировой экологии. Площадь бассейна занимает 97% территории провинции Цзянси. Следовательно, озеро Поянху служит определяющим фактором экосистемы Цзянси.

Большое негативное влияние на окружающую среду региона оказывают бедность и отсталость приречных и приозерных районов. В силу особых географических характеристик и функциональной ориентации общенациональные и региональные природные ресурсы сосредоточены вокруг пяти рек в десяти округах и приозерных районах. Вследствие нехватки знаний в сфере экологических ресурсов, отсутствия материального вознаграждения за деятельность по защите окружающей среды, а также

экономической отсталости региона, специализирующегося на сельском хозяйстве и рыболовстве, население некоторых районов до сих пор живет в бедности. По объему ВВП округа Поянху, Цзюцзян и Юхань, расположенные вокруг озера Поянху, занимают последнее место в провинции, а доходы фермеров этих трех округов в 2011 г. составили 3800, 3761 и 5494 юаня соответственно, что намного ниже среднего уровня (6892 юаня) для провинции в целом, хотя эти округа являются густонаселенными — с числом жителей, составляющим 1,5, 0,7 и 1 млн. соответственно.

Различие между городскими и сельскими районами вызывает «неравномерное» развитие экологической экономической зоны, в то время как столица провинции Наньчан и центральные города Цзюцзян, Интань и Синьюй являются главными районами экономического и социального развития в Цзянси, особенно дельта реки Янцзы, где уровень дохода городского и сельского населения намного выше.

Вследствие медленного развития экономики региона в течение многих лет стремление жителей к достойному уровню оплаты труда увеличивалось на фоне растущего разрыва между их доходами и доходами жителей соседних округов, поэтому необходимо направить их энергию в нужное русло, т.к. защита окружающей среды и борьба с бедностью в пяти приречных округах, так же как и в приозерных округах, является очень важной для устойчивого развития провинции.

II. Полезный опыт защиты окружающей среды и борьбы с бедностью.

Проект развития приречных и приозерных территорий провинции Цзянси, начатый в 1980-х гг., направлен на скоординированное экономическое, социальное, экологическое развитие бассейна озера Поянху.

В рамках концепции экологичной экономики и устойчивого развития жители провинции Цзянси открывают для себя то, что горы, реки и озера — это единое целое, накапливают опыт в освоении и улучшении их природного потенциала и сочетают его с экономическим развитием и борьбой с бедностью, реализуя проект экологичной экономической системы в неразрывном единстве с улучшением экологии и снижением бедности.

Для определения оптимального пути развития в различных природных условиях и экологической обстановке проводятся исследования и испытания, основана 31 экспериментально-исследовательская база 10 категорий и более 100 центров содействия, составляющих систему экспериментальной демонстрационной сети. Одновременное внедрение мер по защите окружающей среды и развитие социальной экономики повышает уровень жизни населения. Число бедных каждый год уменьшается на 240 тыс. чел., и более 6 млн. чел. вышли из-за черты бедности.

В декабре 2009 г. строительство Экологической экономической зоны озера Поянху стало национальной стратегией развития, которая должна быть апробирована сначала в слаборазвитых регионах с целью исследования новых способов скоординированного развития экологии и экономики и гармоничного сосуществования человека и природы, развития и защиты. Экологическая экономическая зона озера Поянху может быть разделена на главный озерный район, приозерный район контролируемого развития и эффективный и интенсивный район в соответствии с функциональной ориентацией района.

Главные функции обеспечения экологическими ресурсами, такими как свежий воздух, чистая вода и благоприятный климат, определяются с целью увеличить биологическое разнообразие и запретить

мелиорацию и возделывание земель вокруг озера, уменьшить влияние человеческой деятельности в главном озерном районе и научно обоснованно разделить участки, используемые для земледелия, животноводства и рыболовства внутри района. Проекты по растениеводству должны учитывать особенности водных запасов для защиты от наводнений, экологическую защиту заболоченных территорий и защиту диких животных и растений.

Необходимо ускорить создание орнитологических резерватов для перелетных птиц на озере Поянху, национальных ресурсов зародышевой плазмы китайского речного дельфина, китайского осетра, кузовка. Необходимо также обеспечить защиту перелетных птиц, водных животных и их природной среды обитания. Приозерный район контролируемого развития используется главным образом для защиты природы и экологии речного канала, питающего озеро Поянху, чтобы оптимизировать расход паводка, возможности использования водных запасов и построить экологические барьеры в среднем и нижнем течении реки Янцзы.

В то же время перемещение населения и существующих промышленных предприятий внутри приозерных районов контролируемого развития стимулируется путем поддержки в сферах инвестирования, кредитования, землепользования, энергоснабжения и налогообложения. Экоиндустрия будет разрабатываться с учетом региональных факторов, чтобы не допустить чрезмерной нагрузки на окружающую среду; экотуризм, экологически рациональное ведение сельского хозяйства, легкая экопромышленность и экоуслуги будут развиваться в районах с хрупкой экологией по берегам озера.

В провинции Цзянси предусмотрено создание защитной зоны (района) бассейна озера Поянху общей площадью 9985,72 км²

и на реализацию проекта очистки водных ресурсов «Пяти рек и одного озера» выделено 135 млн. юаней. В то же время будут реализовываться проекты защиты водных ресурсов реки Янцзы и озера Поянху, проект очистки городских и сельских сточных вод, проект очистки сточных вод индустриального парка и другие экологические проекты.

Будет проводиться политика стимулирования экологической защиты округов бассейна (городов, уездов) и осуществляться проект переселения мигрантов в районы с хрупкой экологией, а также защита водной среды, контроль выброса загрязнений, создание модели экологической безопасности. Системная защита и развитие природной среды бассейна озера Поянху обеспечат сохранность водной экологии среднего и нижнего течения реки Янцзы и заложат основы для устойчивого развития региона.

III. Меры, направленные на защиту окружающей среды и борьбу с бедностью.

1. Снижение бедности и защита окружающей среды в развитии.

Необходимо, с одной стороны, искоренить бедность в приречных и приозерных регионах; с другой стороны, не допустить ухудшения экологической обстановки. Озеро Поянху богато ресурсами, но традиционный путь развития может привести к негативным последствиям для окружающей среды.

Поэтому следует избрать иной путь развития экономики с учетом региональных факторов. В долгосрочной перспективе устранение бедности не противоречит сохранению хорошего состояния окружающей среды. С улучшением уровня жизни населения потребности людей в экологических продуктах непрерывно возрастают.

Следовательно, обеспечение экологическими продуктами и увеличение объема их выпуска принимается в качестве важной

составляющей охраняемых территорий и является важной задачей национального территориального развития. С ростом потребности в экологических услугах местные жители начинают более положительно относиться к улучшению окружающей среды, и одновременно все больше инвестиций направляется на её сохранение.

2. Тесная взаимосвязанность защиты окружающей среды со снижением бедности и материальной поддержкой фермеров.

Поскольку развитие слаборазвитого региона связано со значительными трудностями, быстрое развитие экономики невозможно и уровень жизни населения не может непрерывно улучшаться только посредством экологического строительства и защиты окружающей среды; это может привести к замкнутому кругу «бедность – развитие в ущерб окружающей среде – бедность». Как утверждают фермеры, они будут думать о защите окружающей среды только после того, как решат проблему голода и нехватки одежды. Бедные жители часто беспощадно эксплуатируют природные ресурсы, чтобы решить проблему выживания, и вольно или невольно наносят вред окружающей среде.

С точки зрения правительства необходимо предпринимать следующие меры: прежде всего, «материальная обеспеченность людей» должна рассматриваться как важный аспект в процессе защиты окружающей среды в сельской местности и разработки ресурсов. Снижение и искоренение бедности, так же как и устойчивое развитие, следует реализовывать через использование преимуществ местных ресурсов и производство экологичной продукции.

Во-вторых, производство сельскохозяйственных продуктов, с ресурсными преимуществами и пользующихся спросом на рынке, будет преобразовано в ключевую отрасль промышленности региона с активной поддержкой, чтобы найти способ

сочетать индустриализацию и снижение бедности. Предприятия с потенциалом рыночного развития, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции, будут оказывать ряд услуг для сырьевых производственных баз в бедных районах на всех стадиях производства для бедных фермеров. Таким образом будет формироваться организация производства в единстве с торговлей, промышленностью и сельским хозяйством, наряду с производством, поставкой и сбытом, и принцип единства защиты природных ресурсов региона и его экономического развития через «всеобщее снижение бедности» будет реализован на практике.

3. Реализация политического механизма, тесно связанного с защитой окружающей среды и борьбой с бедностью.

Негативное воздействие на окружающую среду со стороны фермеров может быть уменьшено и устранено путем создания тесной связи между защитой окружающей среды и снижением и искоренением бедности с учетом заработка фермеров в условиях защиты окружающей среды и защиты окружающей среды в условиях борьбы с бедностью.

Следует сформировать механизм экологической компенсации бассейна озера Поянху на уровне государства и провинции и основать специальные фонды экологической компенсации. Экологическая компенсация лесов должна проводиться в соответствии с нормативными актами государства и местных властей. Необходимые денежные пособия должны выплачиваться профессиональным рыбакам приозерного района, которые испытывают трудности в период закрытого рыболовного сезона. Необходимо также выплачивать субсидии владельцам и землепользователям заболоченных территорий, чьи законные права и интересы ущемляются в пользу резервов естественных заболоченных территорий

и защиты диких животных и растений в пределах экологического экономического района озера Поянху. Вместе с тем необходимо постепенно формировать механизм оценки экологичности национальной экономики. При этом должен быть увеличен весовой коэффициент оценки экологического показателя, чтобы постепенно сформировать эффективный механизм управления политикой, функционирования предприятий, привлечения населения к защите окружающей среды и выплачивать заслуженные вознаграждения и компенсации людям, участвующим в защите окружающей среды.

4. Реализация комплексного экологического, экономического и социального проекта.

Реализация скоординированного развития экологии, экономики и общества – это процесс структурной оптимизации и функционального совершенствования. В соответствии с сохранением природных особенностей и ступенью экологического

развития, необходимо разрабатывать технические подходы к развитию экологической защиты на природоохранных территориях и экологичному развитию экономики; усиливать согласованность экономического развития города и деревни; обеспечить защиту окружающей среды региона и определить структуру оптимизации промышленности, сделав отправной точкой оптимизацию структуры промышленности и комплексную разработку защиты окружающей среды; восстанавливать экологичную экономику путем комплексного внедрения экологических, социальных и экономических проектов в качестве подходов к реконструкции.

Перед лицом двойной проблемы – ухудшения окружающей среды и медленного экономического и социального развития – выигрышная и для экологического баланса, и для повышения производительности цель может быть достигнута путем компенсации общественных финансовых услуг.